

Aan de gemeenteraad

Onderwerp Informatie gerechtelijke uitspraken en procedures De Groene Ster
Uw kenmerk -
Oms kenmerk 2021-073860
Dienst Fysiek Domein
Sector Duurzame Omgevingskwaliteit
Contact 14058, Betting Kroese
Bijlagen 3
Datum 21 oktober 2021

Geachte leden van de gemeenteraad,

Bij de behandeling van het rapport van de Rekenkamer en ook in onze brief aan uw raad van 11 mei 2021 hebben wij toegezegd u te zullen informeren over de mogelijke gevolgen van de uitspraak van de Raad van State voor het gemeentelijke geluidbeleid. Wij willen u gelijktijdig ook informeren over een uitspraak van de Rechtbank Noord-Nederland inzake een handhavingsverzoek voor Psy-Fi 2019 en de stand van zaken rond de wijziging van het bestemmingsplan De Groene Ster. Het leek ons passend de informatie over De Groene Ster te bundelen in plaats van u afzonderlijk te informeren over deze zaken.

Uitspraak Raad van State

Op 19 mei 2021 heeft de Raad van State uitspraken gedaan in de hoger beroepen van de gemeente en de Stichting Groene Ster Duurzaam! naar aanleiding van twee uitspraken van de Rechtbank Noord-Nederland inzake de ontheffing geluid voor de festivals Welcome to the Village (Wttv) en Psy-Fi 2018 (RvS 201906231_1_r4 en RvS 201906233_1_r4). De Raad van State heeft beide hoger beroepen ongegrond verklaard en daarmee de uitspraken van de rechtbank bevestigd.

Wij hebben bekeken wat de gevolgen zijn van de uitspraken van de Raad van State voor het gemeentelijk geluidbeleid voor evenementen in de open lucht. Wij concluderen daaruit dat het verstandig is de Beleidsregel geluid 2018, evenementen in de open lucht, aan te vullen met:

- het toetskader voor De Groene Ster,
- een onderbouwing van de normstelling in dB(C).

De uitspraken hebben geen directe gevolgen gehad voor de ontheffingen geluid die zijn verleend voor Welcome to the Village 2021. In die ontheffingen was al rekening gehouden met de voorlopige voorziening die in 2019 is uitgesproken, in die zin dat:

- de nachtperiode op vrijdag en zaterdag begon om 24.00;
- het maximale geluidniveau Front of House voor de nachtperiode was bepaald op 73 dB(A) en 76 dB(C);
- lage frequenties worden gefilterd inclusief de 40 Hz frequentie.

Zoals uw raad bekend is, is de editie van Welcome to the Village 2021 echter niet door gegaan. Die ontheffingen geluid zijn niet door de rechter getoetst. Informatie over de voorlopige voorziening op de omgevingsvergunning staat hier onder.

Uitspraak Rechtbank Noord-Nederland, 27 september 2021, LEE 20/1289
Groene Ster Duurzaam! heeft tijdens Psy-Fi 2019 verzocht om handhaving omdat er hinder werd ondervonden van het festival in de nachtperiode. Het verzoek is destijds afgewezen omdat de toezichthouders geen overtredingen constateerden. Er was sprake van stoorgeluid door publiek en niet van een te hoog niveau muziekgeluid. Zonder overtredingen is er geen grond voor handhaving.

De rechtbank heeft in haar uitspraak van 27 september 2021 geoordeeld dat wij onvoldoende gemotiveerd hebben waarom er sprake was van stoorgeluid en geen sprake was van overtredingen. Ook hadden wij het verzoek niet alleen mogen betrekken op de periode die in het verzoek stond aangegeven, maar hadden dat breder moeten beschouwen naar de rest van de tijd dat het festival voortduurde. Omdat het festival al is afgelopen en de gemeente de motivering van het besluit niet kan meer herstellen, heeft de rechter zelf in de zaak voorzien. De uitspraak is eveneens ter kennisneming bijgevoegd.

Schorsing omgevingsvergunning Welcome to the Village (WttV) 2021

De toestemming voor een festival bestaat uit verschillende elementen. Kort gezegd komt dit neer op een evenementenvergunning (gemeente), een geluidsontheffing (gemeente) een omgevingsvergunning (gemeente) en een natuurvergunning (provincie).

De aanvragen en de vergunningverlening liepen geheel via het loket van de gemeente, ook de natuurvergunning waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. Het college wordt echter pas bevoegd de omgevingsvergunning af te geven nadat Gedeputeerde Staten van de provincie een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wet natuurbescherming hebben afgegeven. De vergunning is voorbereid met de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure. Tegen de vergunning kunnen belanghebbenden rechtstreeks in beroep gaan bij de rechtbank.

Groene Ster Duurzaam! heeft tegen de vergunning beroep ingesteld en tegelijkertijd om schorsing gevraagd van de vergunning omdat zij meent dat de natuurtoestemming van de provincie niet verleend had mogen worden. De rechter heeft het verzoek tot schorsing gehonoreerd. Het ingestelde beroep zal maandag 25 oktober door de bezwarencommissie worden behandeld.

De aanvrager zag zich in het voorjaar 2021 voor het probleem geplaatst dat om ook te kunnen voldoen aan de op dat moment geldende Covid-19 voorwaarden het evenement op een andere manier moest worden vormgegeven. Deze vormgeving week zodanig af van de eerder aangevraagde vergunning dat er voor de sterk gewijzigde opzet een nieuwe vergunning moest worden

aangevraagd. Dat werd de omgevingsvergunning WttV- carrousel. De ontheffing voor de Wet natuurbescherming hiervoor is rechtstreeks bij de provincie aangevraagd.

De vergunning voor de carrousel was verleend onder de voorwaarde dat de vergunninghouder (het festival) aan de gemeente kenbaar moest maken aan welke vergunning hij rechten wil ontleen. Een keuze voor de carrousel leidt tot intrekking van de oorspronkelijke vergunning. Dit om te voorkomen dat er twee vergunningen naast elkaar kunnen worden uitgeoefend.

Voorafgaand aan de bezwaarprocedure van de carrouselversie heeft de rechter ook de omgevingsvergunning voor de carrouselversie geschorst om dezelfde reden als de schorsing van de eerste vergunning. Tegen een voorlopige voorziening staat geen rechtsgang open.

Stand van zaken bestemmingsplan en PlanMER.

Op dit moment wordt gewerkt aan de voorbereiding van het ontwerpbestemmingsplan. Daaraan gekoppeld is een traject voor een PlanMER.

Op 9 juni hebben wij u geïnformeerd over het bestemmingsplanproces tijdens een raadsinformatiesessie. Toen is aangegeven dat wij in het 4^e kwartaal van dit jaar het ontwerpbestemmingsplan en PlanMER ter inzage willen leggen. In het 1^e kwartaal van 2022 kon het plan dan ter vaststelling worden aangeboden aan de raad.

De planning is nu dat begin 2022 het bestemmingsplan in concept klaar is. Om iedereen voorafgaand aan de formele procedures de mogelijkheid te geven om vragen te stellen, zorgen en bedenkingen kenbaar te maken en mee te denken over mogelijke oplossingen zal in het eerste kwartaal van 2022 hierover een informatieve ronde plaatsvinden. Dit meedenken kan dan plaatsvinden in bijvoorbeeld algemene informatiebijeenkomsten, schriftelijke reacties of individuele gesprekken. De inbreng kan dan meegenomen worden in het bestemmingsplan. Na deze informatieve ronde zal het formele bestemmingsplanproces verder gaan met de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

Deze extra stap in het proces betekent dat de planning zoals die eerder met u is gecommuniceerd wordt aangepast. Zoals is aangegeven zal de informatieronde in het eerste kwartaal van 2022 plaatsvinden. De formele ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan staat gepland voor het tweede kwartaal van 2022. Besluitvorming door het college en de gemeenteraad kan dan in het derde kwartaal van 2022 plaatsvinden.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.

secretaris.

i. a.

